

阳江市粮食安全和应急物资保障 “十四五”规划

目 录

前 言.....	1
第一篇 发展环境与总体要求.....	2
第一章 发展现状与面临形势.....	2
第一节 发展现状.....	2
第二节 发展机遇.....	8
第三节 面临挑战.....	10
第二章 总体要求.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展目标.....	15
第二篇 粮食安全保障.....	19
第三章 稳定生产 确保粮食有效供给.....	19
第一节 提高粮食综合生产能力.....	19
第二节 强化粮食生产基础条件.....	21
第三节 发挥粮食生产科技作用.....	22
第四章 固本强基 扎实做好粮食储备.....	23
第一节 优化储备结构和布局.....	23
第二节 提高储备粮管理效能.....	25
第五章 精准发力 提升粮食市场保供稳价能力.....	26

第一节	确保主粮粮源稳定.....	26
第二节	加强粮油市场监测.....	28
第三节	完善粮食应急保障体系.....	29
第四节	提高军粮供应保障能力.....	30
第六章	引领带动 推进粮食产业高质量发展.....	31
第一节	推进全产业链融合发展.....	31
第二节	发挥引领带动作用.....	32
第三节	提升产品核心竞争力.....	34
第四节	推动粮食节约减损.....	36
第七章	合理布局 优化粮食流通基础设施.....	37
第一节	推进粮食仓储设施建设.....	37
第二节	加快信息化建设步伐.....	39
第三节	优化储粮科技创新条件.....	40
第三篇	应急物资保障.....	42
第八章	协同高效 改革完善体制机制.....	42
第一节	优化物资保障布局.....	42
第二节	完善物资保障机制.....	43
第三节	落实部门管理责任.....	44
第九章	稳定供给 健全物资保供体系.....	46
第一节	稳定产能保障.....	46
第二节	优化供应链条.....	47

第十章	平急结合 提升物资储备效能.....	48
第一节	强化政府实物储备.....	48
第二节	健全多元储备体系.....	49
第三节	完善物资调配体系.....	50
第四节	提升应急响应能力.....	51
第十一章	补齐短板 完善应急物资保障基础设施.....	52
第一节	推进物资储备基础设施建设.....	52
第二节	健全应急物资设施体系.....	53
第四篇	监管和保障措施.....	55
第十二章	齐抓共管 持续提升监管机制.....	55
第一节	加强监管体系建设.....	55
第二节	加强粮食质量安全全程监管.....	56
第三节	加强应急物资保障监管.....	58
第四节	提升安全管理水平.....	58
第十三章	务求实效 深入落实保障措施.....	60
第一节	加强组织领导.....	60
第二节	强化制度保障.....	61
第三节	加大政策支持.....	62
第四节	强化支撑保障.....	63
附件 1	主要目标和任务分工表.....	65
附件 2	建设重点项目表.....	72

前 言

粮食安全、物资保障是关系国计民生和国家安全的头等大事，关系人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，是维护社会和谐稳定与经济平稳发展的坚实基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事，要求高度重视建立健全应急物资保障体系。

“十四五”时期是阳江实现全面建成小康社会目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是阳江全面对接融入“双区”和两个合作区建设，助力构建“一核一带一区”区域发展格局，努力建设沿海经济带和重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市的重要战略机遇期。随着人口规模的持续增长及经济社会发展，阳江粮食产需缺口逐年扩大，粮食安全和应急物资保障工作任务艰巨，科学谋划未来五年全市粮食安全和应急物资保障工作意义重大。

本规划依据《广东省粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》和《阳江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，并结合国家、省、市关于粮食安全和应急物资保障工作的决策部署，旨在系统谋划“十四五”时期阳江市粮食安全和应急物资保障的发展目标、重点任务、工作方向及保障措施等，是实施粮食市场调控、夯实粮食安全和应急物资保障基础、完善保障体系、强化监督管理、提升保障效能的重要依据，是未来五年做好阳江市粮食安全和应急物资保障工作的行动指南。

第一篇 发展环境与总体要求

“十三五”时期，我市粮食安全和应急物资保障工作取得显著成效。“十四五”时期，粮食安全和应急物资保障工作既面临新的发展机遇，也存在不少困难和问题，“危”“机”并存。

第一章 发展现状与面临形势

第一节 发展现状

阳江市位于广东省西部沿海，紧邻珠三角，总面积 7955.9 平方千米，辖江城区、阳东区和阳西县，代管阳春市（县级市），设海陵岛经济开发试验区和阳江高新技术产业开发区。截至 2020 年年底，全市户籍人口 302.04 万人，常住人口 260.59 万人。

“十三五”期间，阳江经济实力实现跨越式发展。2020 年，全市实现地区生产总值 1360.44 亿元，五年年均增长 5.7%，人均地区生产总值为 52758 元，年均增长 5.1%。

“十三五”期间，我市在省粮食和物资储备局的指导和市委、市政府的领导下，全面落实粮食安全政府责任制，粮食储备管理安全规范，流通设施建设取得突破，产业水平稳步提升，宏观调控能力不断增强，粮食安全工作持续实现供需平衡、价格稳定、质量安全、应急有效、流通有序的良好局面。

一、粮食安全保障能力持续增强

粮食生产稳步发展。“十三五”期间，粮食播种面积和产量

稳中有升。2020 年全市粮食作物播种面积 180.48 万亩，粮食总产量 63.12 万吨，较 2015 年（177.69 万亩、60.30 万吨）分别增长 1.57%和 4.68%。其中水稻播种面积 158.67 万亩，总产量 57.41 万吨；玉米 8.32 万亩，总产量 2.58 万吨；薯类 7.78 万亩，总产 2 万吨（折后）；大豆 5.19 万亩，总产 1.02 万吨；其他 0.52 万亩，总产 0.11 万吨。全市粮食实现“双增”。



图 1 2015-2020 年粮食产量及其增长速度

（数据来源：阳江市 2020 年国民经济和社会发展统计公报）

耕地保护与提升工作取得显著成效。印发了《阳江市人民政府办公室关于印发阳江市耕地保护责任目标考核办法的通知》，切实稳定耕地面积。至 2020 年年底，全市纯耕地总量为 223.24 万亩，实际划定永久基本农田保护面积 163.42 万亩，耕地保有量与永久基本农田保护面积均超额完成省政府下达的任务。强化耕地质量保护，建立耕地质量监测网点 101 个，长期开展耕地地

力和肥效监测。实施秸秆还田、施用有机肥等耕地质量保护与提升技术措施。2020年全市测土配方技术取土化验面积为210.83万亩，占耕地面积的94%；水稻测土配方施肥技术推广150.3万亩，测土配方施肥技术覆盖率为94.7%。

粮食生产条件进一步改善。抓实农业基础设施建设，全面完成粮食生产功能区划定，实际划定总面积85.65万亩。持续推进高标准农田建设，“十三五”期间全市建成高标准农田面积24.85万亩，截至2020年年底，累计建成高标准农田128.94万亩，全市农田有效灌溉面积为128.74万亩。加大良种良法推广力度，2020年，全市水稻、玉米、番薯等品种良种覆盖率分别为97.9%、98.2%、99%，主要粮食作物主推技术到位率95%以上。

粮食生产机械化水平迅速提升。印发了《阳江市人民政府关于印发阳江市加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施方案的通知》，推动我市农业机械化向全程高质高效升级。深入实施主要农作物生产全程机械化推进行动，重点推进水稻生产全程机械化进程，加快补齐机械化高效种植、植保、烘干等短板，成效明显。“十三五”期间全市水稻耕种收综合机械化水平不断提高，平均每年增长1.25%。农机服务组织向社会化、规模化、专业化发展，2020年末，全市专业防治组织发展到63个，日作业面积达1.44万亩，无人机防治病虫害作业面积7.8万亩次。2020年全市农作物病虫害绿色防控覆盖面积137.65万亩，绿色防控覆盖率达38.32%，水稻统防统治覆盖面积143.33万亩次，

统防统治覆盖率达 40.52%。

储备粮数量充足质量良好。“十三五”期末与期初相比，粮食储备规模从 5.7 万吨增至 15 万吨，并按市区常住人口 10 天的消费量落实 1500 吨成品大米储备。2020 年年底全市地方储备粮在库 15.22 万吨，储备油在库 700 吨，达到省核定规模的 100%，地方储备粮常年保持充足的实物量。研究制定《阳江市成品粮油储备方案》，全市成品粮规模在原有 1500 吨的基础上增储到 7800 吨。从历次粮油检查结果看，各储粮企业能严格执行政府要求，做好安全储粮和安全生产，按年度计划落实轮换工作，在库粮油数量充足、质量良好、储备安全。

粮油市场保供稳价成效明显。“十三五”时期，全市粮食价格基本保持稳定。我市继续巩固和发展与江西、安徽等粮食产区的产销合作，积极利用国内和国外两个市场，年均外购粮食约 130 万吨，有效解决缺口粮源，保证了全市粮食供需平衡。积极推进我市粮食应急体制机制建设、队伍建设、网络建设，健全粮食应急保障网络。全市共设置应急供应网点 60 个、加工网点 13 个、储运企业 9 个、配送中心 6 个，实现应急供应网点镇（街道）全覆盖。制定《阳江市粮食应急预案》，全市粮食应急保障培训及演练有序开展，着力提升全市粮食应急保障能力。

驻军粮油供应保障有力。积极推进军粮供应改革，落实军粮供应政策。强化军供规范化管理，按时按需供应，军粮供应时效与管控水平进一步提升，实现军粮供应有序、质量安全保证。圆

满完成军粮供应保障任务，部队官兵满意率达 100%。制定应急保障工作方案，与部队联合举办军粮供应应急保障演练，军粮应急保供能力得到提升。

二、粮食仓储基础设施持续完善

粮食基础设施建设再上新台阶。“十三五”时期，我市各级政府和粮食企业加大投入力度，积极推进粮食仓储基础设施建设，新建粮食基础设施项目 5 个，完成投资 15219 万元，新增建设仓容 10.59 万吨。至 2020 年年底，全市粮食仓库完好总仓容 25.48 万吨（折合稻谷仓容 19.11 万吨），满足本地区 15 万吨地方储备粮的储备需要。同时，我市积极推进粮库智能化升级改造项目建设，总投资 1183 万元的 5 个粮库智能化升级改造项目按省要求进度如期实施。粮食质量监测体系建设不断完善，各承储单位均设立粮食质量检测实验室，将重金属含量纳入粮食入库强制指标，有效保障政策性粮食安全。

储粮新技术广泛应用。近年来，我市着力探索储粮新技术，倡导智能化、绿色生态化，粮情测控技术、机械通风技术、环流熏蒸技术等储粮技术在各粮食储备库广泛应用，空调控温储粮技术已在部分企业开展应用。

储粮管理更加规范。“十三五”期间，我市建立健全市级储备粮管理办法、储备粮轮换制度、粮库管理规章制度和操作规程，明确责任分工，实现粮库精细化管理、仓储规范化管理，确保储粮安全。不断推进“等级粮库”建设、评定和管理工作。

三、粮食产业高质量发展持续推进

粮食产业蓬勃发展。制定粮食产业发展政策，出台了《关于加快建设阳江市现代化粮食产业体系推动粮食产业高质量发展的实施意见》，推动粮食产业高质量发展。全市粮食产业化经营得到快速发展，粮食产业结构水平、粮食企业装备技术水平、综合利用水平和经济规模不断提高。广东恒达粮油储运有限公司、广东漠阳花粮油有限公司等企业被评为广东省重点农业龙头企业及高新技术企业。2020年，全市纳入统计范围各类粮油企业35家，年产值约85.11亿元，年处理稻谷能力75万吨、油料加工能力120万吨、食用油精炼能力25万吨。

粮油品牌建设卓有成效。大力推进实施“放心粮油”工程、大力发展本地粮油品牌，积极搭建产业发展平台，打造“阳江丝苗米”“漠阳花一级花生油”等知名粮油品牌。鼓励粮油企业申请注册商标，2020年年底全市共有粮油注册商标1080件，其中2020年新注册207件，同比增长27.81%，注册量稳定合理增长。积极开展“中国好粮油”行动计划，做好“中国好粮油”“广东好粮油”产品的申报工作。

粮食产销合作不断加强。出台了《关于推进阳江市粮食产销合作发展的意见》，鼓励引导企业到粮食产区有序采购，促进粮食销区与产区优势互补，引导更多的优质粮源进入阳江，助力我市粮食流通产业的发展，加快形成多渠道、多品种供粮格局。持续推进我市与江西省等粮食主产区的对口合作，与江西省吉安市

签订《粮食产销合作关系协议书》，建立两市粮食安全战略合作关系及长期有效的粮食产销合作关系。引导饲料生产企业与吉林、辽宁等粮食产区建立购销关系，增加玉米等饲料用粮库存，满足饲料生产需要。

四、物资储备体系建设持续推进

应急物资管理体制机制建设持续加强。各部门物资储备管理职责分工进一步明确，顺利完成救灾物资、冻猪肉、食盐等物资储备管理职能、储备物资交接。市发展改革局、市应急管理局联合制定《关于建立市级救灾物资应急保障联动机制》，进一步健全应急物资跨部门联动响应和协助机制。

物资应急保障机制逐步健全。建立了救灾物资、冻猪肉、食盐等物资储备机制，为满足应急需求提供了制度保障。在夯实实物储备的基础上，探索多样化应急物资储备方式，建立实物储备、商业储备和产能储备相结合的储备模式，进一步提升我市突发事件应急保障能力。

物资应急保障能力逐步加强。对照国家和省各类应急物资清单及其配置标准，全面落实市、县级地方应急物资地方储备规模。2020年年底，全市救灾物资储备26类共41256件基本生活用品，总价值约610万元；落实食盐储备1800吨、冻猪肉储备403吨。

第二节 发展机遇

国家粮食安全战略为基础，科技创新为驱动力，为粮食安

全保障提供助力。十九大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家粮食安全，立足国际形势和国情粮情，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，提出了“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗里主要装中国粮”“确保谷物自给、口粮绝对安全”的目标要求。近年来，国务院先后出台了建立健全粮食安全省长责任制、全面落实粮食安全党政同责的若干意见和考核办法，进一步强化省委、省政府在保障粮食安全方面的责任，并统筹部署一系列政策措施，确保国家粮食安全。国家加快实施创新驱动战略，农业科技进步是我国粮食产量提高的最重要因素，今后仍然具有很大的潜力。特别是农业生产规模化、机械化的进步，粮食安全产业链综合管理技术的进步，主食产业化、储加销一体化，将进一步促使粮食产量的提高和粮食产业的发展。

国民经济发展和城市化进程加快，为粮食安全保障工作创造了新的有利条件。2020年广东省实现地区生产总值110760.94亿元，比上年增长2.3%。同年，阳江全市实现地区生产总值1360.44亿元，五年年均增长5.7%；全市人均地区生产总值为52758元，年均增长5.1%；全市地方一般公共预算收入达到65.7亿元，增长2.2%。我市经济基本盘具备了一定规模和稳固性，经济仍保持较快增速的良好势头，地方财政资金及各种资源将更多地投向农业农村和粮食安全保障工作。城镇化进入加速拓展深化时期，主食品的消费需求升级，安全优质、营养健康和多元化、

个性化、定制化、品牌化的中高端粮油产品消费潜力将逐步释放，并推动粮油加工企业向高附加值产品方向转型。

物资储备体系逐步形成，为有效防范和应对各类风险提供保障。新一轮机构改革对 60 多年历史的物资储备体系实现重构性改革，充分体现了国家对物资储备体系的思考与重视。新冠肺炎疫情发生以来，党中央国务院明确提出“要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容”。应急物资保障功能持续凸显，系统谋划如何健全统一的应急物资保障体系，切实提升各级政府有效应对重大风险挑战的能力。

第三节 面临挑战

从国际看，粮食供求形势不容乐观。近年来，受新冠疫情和自然灾害等因素影响，许多国家的粮食减产严重。当前，贸易保护主义蔓延，加之全球粮食贸易数量有限，导致我国粮食安全形势面临新变化，通过进口来保障国内粮食供给的不确定性明显增加。“十四五”期间国际粮食价格大幅波动的可能性依然存在，世界粮食形势并不乐观。随着全球经济一体化、国家“一带一路”战略的实施，以及国内粮食市场化改革的深入，阳江与全国乃至全球粮食市场的联系将更加紧密，国际粮食市场波动波及国内市场，也必然会快速影响到阳江市场，粮食宏观调控面临的形势将更加复杂，任务将更加艰巨。

从国内看，粮食供需平衡难度较大。我国人多地少，粮食供需长期处于紧平衡状态。我国粮食生产自 2004 年以来连续 16 年丰产，连续稳定在 6.5 亿吨以上水平，总产量连上新台阶。2020 年，全国谷物产量 6.1 亿吨，谷物自给率超过 95%，稻谷和小麦实现完全自给，确保了口粮绝对安全。但困扰我国粮食安全的多种因素依然存在，粮食继续增产面临着诸多制约因素，国内人口总量仍将保持增长势头，粮食需求将继续呈刚性增长。从中长期看，中国的粮食产需仍将维持紧平衡态势，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。

从我市看：

——粮食产需缺口持续加大。阳江粮食增产潜力有限，粮食缺口逐步扩大，逐步从产区向销区转变发展。近年来我市粮食年产量基本稳定在 60 万吨左右，粮食年均消费量约 190 万吨左右，每年需从市外采购和进口粮食约 130 万吨，自给率较低。“十四五”期间，随着我市经济的快速发展及人口规模持续增长，将进一步推高我市的粮食需求总量，品种结构性需求矛盾进一步凸显，保障粮食安全面临着诸多挑战。

——粮食生产基础设施建设相对滞后。我市农业基础设施建设在一定程度上有所加强，但部分水利设施年久失修而丧失或降低了供水功效，部分农田因尚未解决灌溉用水而丢荒撂耕。全市粮食生产以千家万户的“小农户”生产模式为主，人均耕地少、种粮效益低、风险较高，粮食生产积极性有待提高。

——**粮食应急调控能力有待强化。**地方储备粮品种单一，粮食储备体系仍需进一步完善，储备规模布局和结构品种有待持续优化。粮食应急保障能力有待增强，全市稻谷（大米）加工企业集中在阳春市，油料油脂加工集中在阳江高新区，其他县、区基本没有粮食加工企业，粮食加工能力区域发展不均衡、加工品种不完善，直接影响我市粮食应急供应能力。

——**粮食储备基础设施薄弱。**至 2020 年年底，全市粮食仓库完好仓容 25.48 万吨。国家、省要求优化政府储备区域布局，储备粮仓库逐步集并、淘汰小散旧库，“十四五”末达到 AAA 级及以上（其中一项评定标准“粮库规模”至少达到 2.5 万吨以上才能得满分）储备粮库数量要达到 80%。至 2020 年年底，我市仅有 1 个“AAA”级粮库，粮库布局分散，小旧粮库偏多。

——**粮食产业高质量发展亟需加快推进。**粮油加工企业精深加工力度、广度不够，产业链短、产品附加值低、经济效益较差；优质和绿色有机知名品牌不能满足城乡居民膳食结构高端化需求，粮油加工企业经营管理水平不高，自主创新能力较弱，产品科技含量低，市场竞争力不强。

——**应急物资储备效能有待提升。**应急物资保障机制有待健全，政府储备管理水平亟待提升，商业储备亟待规范，社会责任储备亟待建立，统一完备的采购、储备、调配体系尚未形成。应急物资储备基础设施建设滞后，物资储备数量不够充足，品类规模缺乏动态调整机制，物资管理信息化程度不高，不能完全适应

新形势、新需求。

——**应急物资调配体系需进一步完善。**目前我市储备粮油已建立了较为完善的应急加工、储存、配送、供应网络体系，但应急物资的应急网络体系还不够完善健全，采购渠道不够多元化，物资储存、配送、供应等方面存在薄弱环节，需进一步加强全过程的应急网络体系建设。

——**人才队伍结构不够优化。**行业人才队伍总体呈老龄化趋势，年龄段上出现结构断层；职工学历整体偏低，中级及以上职称的专业技术人员和高级工及以上职业技能人员占比低；行业专业人才短缺，尤其是基层国有粮食企业，仓储、质检类专业人员缺少现象突出。物资储备专业人才短缺，急需补充专业对口人员。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚决落实中央决策部署，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略。

坚持稳中求进工作总基调，落实省委“1+1+9”工作部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓全省构建“一核一带一区”发展新格局机遇，聚焦粮食安全和应急物资保障核心职能，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系和集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的应急物资保障体系，为把阳江建成宜居宜业宜游的现代化滨海城市，筑牢坚实的粮食安全和应急物资保障基础。

第二节 基本原则

“十四五”时期，我市粮食安全和应急物资保障工作必须做好四个“结合”：

政府调控和市场配置相结合。更好发挥政府作用，加强规划、政策和标准等方面引导，提升政府服务能力，健全粮食市场秩序和产品质量监督机制，持续推进企业信用体系建设。充分发挥市场在配置粮食物资资源中的决定性作用，遵循市场经济规律，尊重企业主体地位，优化营商环境，激发市场主体活力，夯实市场发展基础，发挥市场调节作用，增加有效供给。

深化改革和融合发展相结合。坚持系统观念，把深化改革作为促进发展的“关键一招”，以加快推进粮食收储制度改革和高效建设现代物资储备体系为重点，健全完善体制机制，全面谋划

粮食安全和应急物资保障工作。同时抢抓全省构建“一核一带一区”区域发展格局机遇，利用多重国家战略交汇带来的驱动力，全面对接“双区”所需，强化阳江战略支点功能，推进产业融合、区域融合、粮食和物资储备融合发展。

创新发展和绿色发展相结合。强化理念创新、体制创新、机制创新、技术创新、模式创新，充分发挥创新驱动强大动力和支撑作用，科学引导产业结构调整 and 转型升级发展。积极推进绿色生产、绿色储存、绿色加工、绿色消费。有效促进节粮减损，坚持资源节约、低碳循环发展，推动建设爱粮节粮型社会。

问题导向和企业合作相结合。紧扣粮食和物资储备安全核心职能，以及“十三五”期间存在的短板和弱项，集中优势兵力在重点方向上持续发力，整合存量资源，优化增量资源，提升整体功能，建设一批重点项目。加强政府部门和主体企业的合作，为相关企业提供政策等方面支持，积极引导企业做强做优做大。

第三节 发展目标

至2025年，各级政府粮食安全保障责任持续夯实，储备制度进一步完善，储备应急能力进一步增强，全面实现政策性粮食承储企业智能化升级改造全覆盖和全天候、全方位、全过程的动态监管。阳江市粮食和重要物资储备安全保障水平显著提高，牢牢掌握粮食和物资储备工作的主动权，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续、更加完善的粮食和物资储备安全保障体系。

粮食生产持续稳定。贯彻落实好中央和省关于粮食生产的各项工作部署，基本农田得到有效保护，高标准农田建设和粮食绿色高产高效示范推广建设不断推进。完善和落实种粮鼓励政策，保护农民种粮积极性。做强现代粮食种业，提高粮食生产科技含量，提高生产全程机械化率，全市粮食综合生产能力得到巩固和提升，年粮食生产量稳定在 63 万吨左右。

粮食储备体系灵活高效。全面落实地方储备规模，市县级粮食储备结构合理、数量质量安全、管理规范、保障有力。成品粮油储备数量充足，确保应急动用需要。积极运用市场经营理念管理粮食储备，不断完善管理体制机制，建立高效简约的粮食储备决策、执行、监督、应急机制，确保粮食储备安全。

物资储备体系更稳固健全。物资储备体制和职能进一步理顺，市、县（市、区）、镇（街道）三级储备管理和运行机制更加完善，物资储备规模品种、结构布局更加科学，物资储备库设备设施不断完善，多元储备方式并举，科学储备调配机制更加健全，基本形成“统筹规划、分级负责、资源共享、集中调配”的物资储备体系，物资应急保障能力大幅提升。

行业监管体系更规范有力。修订完善地方粮食和物资储备行政管理规范性文件，健全粮食质量安全监管机制，推进库存粮食质量安全溯源体系建设。创新完善执法机制、制度和方式，全面推进“双随机一公开”监管，综合运用信用监管、动态监管等手段，提高执法现代化水平。落实安全风险分级防控和隐患排查双

重预防工作机制，确保实现粮食和物资储备管理“两个安全”。

基础设施规划建设更合理完善。谋划建设粮食储备仓库，增加全市粮食储备仓容。科学规划、优化布局、调整结构、提升功能，建成一批粮食和物资产业基地、粮食应急保障中心、应急物资储备中心。大力推进仓储设施维修、升级改造，推广绿色低温储粮技术，满足粮食储备需要。粮食仓储设施机械化、自动化、信息化、智能化水平明显提升，完善粮食和应急物资综合管理信息平台建设，形成适度超前、设施完善、功能完备、布局合理的现代化粮食仓储流通和应急物资保障基础设施体系。

粮食产业持续稳定发展。粮食产业园区建设不断推进，实现集聚发展，规模效应不断提升。优质粮食工程深入实施，现代农业产业园、粮食产业园建设进一步推进，特色粮食产业集群进一步壮大。粮食产业龙头企业不断增加，多样化、个性化、优质化产品不断涌现。产业链、价值链、供应链“三链”实现协同，粮食精深加工比例增大，产品附加值大幅提高。

表1 阳江市“十四五”粮食安全和应急物资保障主要指标

序号	指标	2020年	2025年	属性
一、粮食生产				
1	粮食播种面积（万亩）	180.48	≥180	预期性
2	高标准农田（万亩）	128.94	148.94	约束性
3	粮食综合生产能力（万吨）	63	63	约束性
二、粮食流通				
4	年粮食消费数量（万吨）	193	203	预期性
5	年粮食购入数量（万吨）	130	140	预期性

序号	指标	2020年	2025年	属性
6	地方粮食储备规模（万吨）	15	≥15	约束性
7	各类粮食企业完好仓容（万吨）	25.48	≥25.48	约束性
8	应用低温准低温储粮仓容（万吨）	0	10	预期性
9	5万吨以上粮食码头个数	1	≥1	预期性
10	产值20亿元以上粮食企业（家）	1	≥1	预期性
11	粮食应急供应能力（吨/天）	1000	≥1000	约束性
12	应急物资保障中心（个）	0	1	预期性
13	政府储备粮承储库点信息化覆盖率（%）	/	100	约束性
14	库存粮食质量安全总体合格率（%）	/	97	约束性
三、应急物资				
15	医用口罩产能储备（万只/天）	/	100	预期性
16	医用防护服产能储备（万件/天）	/	0.2	预期性
17	公共卫生防疫物资储备（万元）	/	600	预期性
18	全市救灾物资储备规模（万元）	600	≥600	预期性

注：高标准农田面积2025年目标值不含改造提升数据，最终以省下达任务为准。

第二篇 粮食安全保障

面对严峻的粮食安全形势，必须高度重视粮食安全，加强和完善粮食安全保障体系建设，提高粮食安全治理水平和粮食宏观调控能力。

第三章 稳定生产 确保粮食有效供给

不断稳定和提高粮食生产综合能力，优化粮食种植结构，实现“优粮优产”。深入实施“藏粮于地”“藏粮于技”战略，高标准建设粮食生产功能区，确保粮食产能基本稳定。

第一节 提高粮食综合生产能力

稳定粮食生产面积。坚持最严格的耕地保护制度，严格落实国家下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务。完成永久基本农田划定工作，完善耕地占补平衡制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。持续推进丢荒田复耕，开展经营主体承包流转撂荒耕地复耕补助试点，保障全市粮食播种面积只增不减。进一步夯实粮食生产基础，加强市域粮食生产功能区和特色农产品优势区建设，支持新型经营主体承接流转土地，推进粮食供给侧结构性改革，完善和落实种粮鼓励政策，保护农民生产积极性。“十四五”期间，确保全市粮食播种面积稳定在 180 万亩左右，年粮食综合生产能力稳定在 63 万吨左右。

推进水稻生产。建设水稻生产供给核心保障区，扩大水稻种植面积，全面开展绿色高质高效提升行动，提高水稻单产水平。完善水稻生产支持政策体系，优化水稻种植结构，积极引进推广优良品种，鼓励和支持丝苗米等产业化核心品种的扩大生产。“十四五”期间，确保全市水稻面积稳定在 158.67 万亩以上、产量稳定在 57.4 万吨左右。

拓展特色旱粮。优化粮食种植结构，鼓励和支持马铃薯、甘薯、鲜食玉米、大豆等产业化核心品种的扩大生产。充分开发利用冬闲田，通过水旱轮作扩大冬种马铃薯种植面积，重点建设阳东区冬作马铃薯早熟高产高效示范基地，集成推广优质高产高效技术模式。着力打造我市甘薯种植优势片区，分类实施加工型、淀粉型、食用型等新品种推广扶持措施。提升鲜食玉米产业，充分利用我市滨海冬暖气候条件和冬闲田资源，扩大冬种鲜食玉米面积。促进大豆生产提质增效，重点支持阳西县争创省级大豆现代农业产业园。“十四五”期间，力争全市薯类作物种植总面积达到 7.8 万亩左右，鲜食玉米种植总面积达到 8.32 万亩以上，大豆种植总面积达到 5 万亩左右。

提升粮食生产效益。鼓励以托管代耕、规模流转、入股经营等方式直接参与粮食生产，壮大农业生产队伍。有序引导和支持土地和粮食生产向家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体集中，不断提升粮食生产“规模化”“集约化”“规范化”“机械化”水平，提高粮食生产的经济效益。

专栏 1 稳定粮食生产，推进优质粮食工程

一、发展优质水稻生产。重点发展以漠阳江两岸、325 国道及南部沿海一带为主的优质水稻，重点打造和发展春湾大米、石望大米、阳西大米、大沟大米等名优稻米品牌。

二、发展特色杂粮旱粮生产。扩大马铃薯、甘薯、鲜食玉米等冬种杂粮旱粮生产面积。响应国家马铃薯主粮化的战略，利用冬闲田，推广种植马铃薯。扩大鲜食玉米面积，重点打造和发展石望甜玉米、溪头五彩薯等一系列名优粮食品牌。

三、发展花生生产全产业链。围绕花生全产业链发展与科技创新驱动需求，着力打造花生标准化生产和精深加工基地，构建全省优质花生全产业链振兴发展引领中心、粤西花生交易集散和信息交流中心、全省花生产业技术研发与推广中心、全省知名的花生文化主题游览中心。

第二节 强化粮食生产基础条件

推进农田水利设施建设。积极推进农田水利设施建设，修建农田水利水渠、排灌泵站、水闸、坡头等设施，恢复水利设施供水功效，推进最后一公里农田灌溉工程建设，确保农田灌溉用水，降低因无水而撂荒弃耕程度。

大力推进高标准农田建设。优化规划布局，高质量完成省下达的高标准农田建设任务。以提升产能、保护耕地质量和提高地力为目标，优先支持粮食生产功能区、重要农产品保护区、现代农业产业园、优势特色产业集群等区域改造升级。新增建设和改造提升相结合，对已建项目区进行提质改造，统筹发展高效节水灌溉，通过土壤改良提升土壤有机质含量和耕地质量等级，加快形成农业绿色生产方式。建立健全高标准农田管护机制，加强项

目建后管护，加强后续培肥，保护和提升耕地地力。“十四五”期间建设高标准农田 20 万亩（以省实际下达我市任务为准），到 2025 年全市高标准农田占基本农田比例达到 90%以上。

加强耕地保护与质量提升。开展耕地质量等级调查评价等工作，重点加强对粮食产地土壤环境质量特别是重金属的监测。实施耕地质量保护与地力提升行动，开展水土保持综合治理，改良粮食生产区土壤性状，统筹发展高效节水灌溉，鼓励和支持采用秸秆还田、增施有机肥等方式改善地力。在高标准农田建设项目区内统筹开展一批土壤酸化耕地治理示范建设，力争到 2025 年，项目区耕地质量提升 0.5 等级，土壤 PH 值平均增加 0.5 个单位。

第三节 发挥粮食生产科技作用

持续强化粮食种业。支持科技研发、种业孵化、公共服务等，整合各级科技资源，协作攻关，加快构建高产、优质、高效、生态、安全的现代种业科技创新体系。充分发挥省级、市级现代农业产业园种业集聚、主体集中、要素集约的平台载体作用，新建、改扩建一批花生、丝苗米、优质旱粮、甘薯、马铃薯良种场，选育出一批优质、高产、高效的粮食新品种。全面开展绿色高质高效提升行动，遴选推广一批优质水稻作物新品种。到 2025 年，全市主要农产品良种覆盖率达到 95%。

强化粮食生产新技术应用。大力推广农业新技术和新品种，开展农业技术培训，不断提升粮食生产科技水平，实现“藏粮于

技”。通过“良种良法”“育繁推一体”“水肥一体化”等项目的应用和技术培训等，示范推广测土配方施肥、水肥一体化、机插秧、尼龙育苗、绿色防控等技术，实现每年农药、化肥使用量保持负增长。到 2025 年，农业科技进步贡献率达 70% 以上。

提高生产全程机械化率。争取“精准农业”“智能农机装备”重点专项支持，打造新型现代化农业生产系统。突出机艺融合化、全程机械化、生产智能化、服务社会化要求，加快建成一批“粮食生产全程机械化+综合农事”的产前、产中、产后技术服务中心。水稻重点发展种植机械化，兼顾田间管理和干燥机械化，机种水平提升至 40% 以上，实现“机栽为主、机播为辅”的多种机械化种植方式共同发展。力争至 2025 年，水稻耕种收综合机械化率达到 85%，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 76%，基本实现全程机械化。

第四章 固本强基 扎实做好粮食储备

优化储备粮结构布局、储存方式和承储主体，完善市级储备粮制度，优化品种结构与区域布局，构建结构合理、管理科学、运转高效、保障有力的地方储备粮管理体制和运行机制，实现“优粮优储”。进一步夯实粮食安全“压舱石”，为稳经济、稳社会、稳全局奠定坚实的物质基础。

第一节 优化储备结构和布局

继续完善地方粮食储备体系。按照谷物基本自给、口粮绝对安全和保障 6 个月市场供应量的要求，全面落实省核定下达的地方储备粮规模，确保规模逐级分解并落实到位。结合全市常住人口增长情况、粮食产销缺口、经济发展等实际，进一步增加地方粮油储备规模。

逐步调整政府储备区域布局。调整政府储备任务分解方案，推动储备适度集并，取消非行政区划功能区的粮食储备任务，逐步将储存在小散旧库点的地方储备粮集并到规模较大的现代化库区，进一步提升储备粮集约化、规模化管理水平。

按需优化储备粮油比例。持续优化储备品种结构，兼顾利于储备、应急要求和口粮消费需求，增加优质粮食和食用植物油储备，探索增加非口粮品种储备。保持稻谷等口粮（含成品粮）品种合计比例原则上不低于规模总量 70% 前提下，调整提高优质粮油的储备比例。调整成品粮油储备规模，确保全市不低于本地区常住人口 10 天市场供应量，并建立不低于主城区常住人口 3 天市场供应量的小包装成品粮油储备。

建立合理的社会储备。据阳江市粮食供求现状和市场调控需求，建立健全政府储备和企业社会责任储备互为补充的多元粮食存储体系。出台激励政策和措施，积极探索社会化储粮。制定企业社会责任储备具体标准和相关激励约束机制，推动规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备。鼓励粮食经营企业建立合理商业库存。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业自

主存粮。

第二节 提高储备粮管理效能

提升储备粮管理规范化水平。按国家和省要求，结合粮食管理实践，及时组织修订完善储备粮管理制度，为粮食储备安全管理提供制度保障。严格按照《政府储备粮食仓储管理办法》及相关守则要求，加强政府储备粮食仓储规范化管理，确保储备粮安全。按照省粮食和物资储备局有关等级粮库管理机制，组织全市粮库等级评定工作，以“等级粮库”评定为抓手，推动粮库精细化管理。到2025年，全市80%的政府储备承储库点达到省定AAA级及以上标准。

完善储备轮换机制。不断完善轮换管理制度，确保满足国家和省对地方储备粮数量比例、质量安全的要求，及时调整实物库存最低比例要求，在风险可控的前提下努力提高轮换效能。规范轮换操作，健全轮换采购制度。研究探索建立与中央、省级储备协同运作的联动机制，建立完善与中央储备粮茂名直属库阳江分公司联席会议制度、建立市域内储备轮换联络机制。

提升科学储粮水平。实施“科技兴储”的引领地位，推行“绿色仓储提升行动”，大力发展充氮气调、空调控温、低温保鲜以及非化学药剂防治技术等为依托的绿色仓储新技术、新工艺、新装备，鼓励企业研发创新，促进现代信息技术、智能化技术装备与粮食储藏工艺深度融合，全面提升储粮安全水平和效益。

第五章 精准发力 提升粮食市场保供稳价能力

发挥阳江市种植加工优势，强化粮食储备安全管理，构建新型粮食市场监测体系，加强粮食应急保障体系建设，强化粮食收储调控能力，保障全市粮食市场供应充足、价格基本稳定。提升优化粮食应急网点供应保障能力，实现粮食供给结构优化、保障有力。

第一节 确保主粮粮源稳定

加强粮食产销合作。支持和鼓励参与中国粮食交易大会、粮食产销合作洽谈会、交易会，充分利用国家、省级粮食交易平台，积极开拓网上粮食交易平台资源，利用国内和国外两个市场，调剂品种余缺，构建稳定的粮食产销合作关系。鼓励市内粮食企业与省内外产区、粤港澳大湾区销区的企业积极拓展粮食购销贸易，继续深化与江西、安徽等粮食产区产销合作，有效解决缺口粮源，确保阳江主粮粮源稳定。鼓励企业结合经营需求，通过合资、合作等方式共同组建跨区域的粮食收储、加工和经营企业，发挥区域互补优势，到产区合作设立生产基地、储备基地，形成产销区长期合作互利多赢的格局。

支持粮食订单生产。全力支持粮食企业与粮食主产区建立紧密型的合作关系，到产区开展订单生产、订单收购或委托粮食产区企业与农户签订粮食收购订单。鼓励采取“公司+基地+农户”的形式，促进农民与市场的有效连接。引导企业签订具有法律效

力的产销合同，明确双方权利与义务，使产区更好地根据合同组织生产，实现以需定产、以销订购，逐步建立企业与产区农户利益共享、风险共担的合作机制。

促进跨区域产业化经营。充分利用我市毗邻珠三角和粤港澳大湾区的区位优势，完善粮食流通网络，发展粮食现代物流，着力推进粮食市场体系建设。充分发挥阳江粮油加工产业集群的优势，鼓励和支持市内企业到产区建立粮食生产基地、设立收购点、开办工厂、直接参与产区的粮食生产、流通，推动企业“走出去”；积极利用粮油加工产业集群资源优势，引导粮食产区、销区企业来阳江办厂、办公司，推动外地企业“引进来”，培育一批跨区域、多元化、联结市场和产地、生产者和消费者的主食产业化龙头企业。协调金融部门，加大对市内开展粮食产销合作企业，特别是跨区域大型粮食企业的信贷支持力度。

深挖市场保供潜能。立足市内市场保障全市粮食供应，鼓励市内外粮食企业与我市合作设立生产、储备及加工基地，促进市场化收购，健全完善优粮优价市场运行机制。发挥区域互补优势，鼓励有条件的企业建立和发展市内外粮源基地。鼓励国有粮食企业依托现有收储网点，主动与新型农业经营主体等开展合作。推动建立粮食运输协调机制，推动开辟应急情况下粮食运输“绿色通道”。实施“互联网+粮食”战略，进一步搞活全市粮食流通，确保我市粮食供需平衡。

专栏2 巩固和拓展我市粮源渠道

一、稳定粮源渠道。加强与江西、安徽等地粮食产销合作，巩固产销合作关系，鼓励企业在粮食产区建立生产基地或储备基地，支持到产区开展订单生产。

二、拓展保供潜能。鼓励市内企业“走出去”，推动外地企业“引进来”，促进跨区域产业化经营。引导发展多层次、多样化粮食市场，充分发挥粮食市场保供稳价“蓄水池”作用。

第二节 加强粮油市场监测

加强生产与市场监测。加强粮食生产情况监测，强化粮食市场监测预警，做好收获粮食质量调查、品质和粮食质量安全监测工作，到“十四五”期末调查覆盖率达100%。健全粮食市场监测、预警机制和数据共享机制，优化粮油市场监测网点及社会粮油供需平衡调查点布局，强化粮食流通统计数据质量控制，夯实市场监测预警数据基础。落实粮食流通统计制度，做好全市全社会粮油供需平衡调查和粮油市场价格监测工作。

强化粮食质量安全监测。推进粮食质量安全检验监测体系建设，筹划粮食质量检验机构建设，配置粮食检验设施设备，提升粮食质量安全检测能力。积极发挥粮食部门的监管职能，完善质量检验规章制度，加强对粮油产品从生产、加工、储藏、运输等过程的质量监管。加强粮食质量监测，实施对农药残留、重金属、真菌毒素超标粮食监测预警，完善粮食质量安全应急处置机制，保障辖区内粮食质量安全。

提升数据分析发布能力。完善联合会商机制，定期共享交流

各类信息、研判市场形势，形成监测预警合力。研究组建市级分析师团队，建立健全会商专家库，提升市场监测预警工作专业化水平。研究制定统计监测信息发布目录，完善信息发布机制，常态化、多渠道、多角度宣传报道粮油市场情况，密切关注舆情，主动做好数据解读，及时回应社会关切，促进粮油市场平稳运行。

第三节 完善粮食应急保障体系

健全应急保障管理机制。加大应急保障体系建设投入，明确部门分工，压实主体责任，构建统一指挥、平急结合、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，提升应急保障供应能力。健全粮食突发事件应急分级响应及指挥统筹协调机制，完善各级粮食储备应急动用方案。修订各级粮食应急预案，加强应急队伍建设，定期开展粮食应急演练，提高应急处置和实训实战能力。

推进粮食应急保障中心建设。依托粮食产业园和粮油骨干企业，着力打造集应急储备、加工、物流、运输、配送、终端供应等功能于一体、辐射至全市的市级粮食应急保障中心。注重发挥现有仓储设施作用，补齐低温仓和成品仓、加工、物流配送等方面的短板，强化仓储、加工、配送一体化功能，切实增强粮食应急保障中心的应急保障能力。

优化应急保障供应网络。建立健全以粮食应急保障中心、应急加工企业、应急供应点、应急运输企业为基础，覆盖全域乡镇、街道的粮食应急保障供应体系。统筹不同运力物流资源，优化应

急运输线路，构建全程“一站式”、全市无盲点、城配一体化的全市运力一张网，提高粮油应急运输协调保障能力。优化应急供应网点布局，推进粮食应急配送城乡一体化网络建设。鼓励骨干粮油企业、物流企业、快递电商等单位推进集装单元化、智能投递设施等“无接触式”物流设施设备建设和推广应用，打通“最后一公里”配送网络，实现粮食应急配送全程无缝衔接。

提高粮食应急保障能力。推进粮食应急加工企业设备升级改造工作，引导企业新建、扩建粮油加工生产线，推进应急加工企业配备小包装灌装设备、应急发电机、应急运输车辆和粮食质量检验检测设备。至2025年，全市确保有2家稻谷日加工能力200吨以上的原粮应急加工企业。探索将主食加工企业纳入粮食应急保障体系，将应急保供向热链配送和快餐化供应延伸。

提高粮食应急协同保障能力。健全粮食应急联动机制，加强部门之间、地方之间、条块之间的衔接，实现预案联动、信息联动、物资联动、队伍联动，切实提高粮食突发事件的协同应对能力。加快补齐区域粮食应急保障基础设施短板。加强与周边各市之间应急成品粮油储备合作，推动开展储备合作试点，探索开展市际成品粮油储备互助共济，积极探索建立市际间应对粮食突发事件会商协调和应急联动机制。

第四节 提高军粮供应保障能力

完善军粮供应保障体系。推进军粮供应管理制度和治理能力

现代化，推进军粮供应管理制度化、全国统筹规范化，严格执行国家军粮政策标准，把制度优势转化治理效能。严格执行军粮全国统筹供应政策，撤并县级军供站点，整合全市军粮供应资源，打造一个配送能力强、便捷高效的阳江市军粮供应站点，进一步提高军粮供应保障能力。

促进军粮供应融合发展。积极推进军粮供应融合发展，紧贴部队实际需求，高标准丰富供应品种。加强地方与部队军粮保障信息沟通交流，积极推动军粮供应信息化建设，促进军地后勤保障设施与粮食仓储资源互通互用、共建共享。加强军粮质量监控，建立检测一本账，严格落实“一批一检一报告”，严把质量关，确保军粮供应安全。

第六章 引领带动 推进粮食产业高质量发展

深入实施“优质粮食工程”，抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，做实政策引导支撑，科学规划粮食产业经济发展，明确发展目标，推动粮食产业经济持续健康发展，做强做优做大一批市内粮油骨干企业，发挥区域品牌带动效应，打造创新引领、消费驱动、结构合理、供给有效的现代化粮食产业体系。

第一节 推进全产业链融合发展

优化产业链条。实施优质粮食工程，推进一二三产业融合发展，促进优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”。加快粮

食产业链的延伸和优化，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”。统筹推进粮食初加工、精深加工、综合利用加工的协同发展，通过产业链建设将具有紧密联系的粮食产业上下环节融合，培育多元化粮食产业融合主体。发挥示范企业和龙头企业辐射带动作用，增加多元化粮油产品供给，培育个性化、优质化粮油产品，鼓励和支持开发个性化功能性主食产品，提高产品附加值。推动粮食加工副产物循环、高值、梯次利用技术研发，突出粮食加工副产物全效利用，实现粮食的全效增值。

推动粮食产业融合发展。引导产业间融合，加快粮食产业与服务业、商业、文化旅游业等交叉融合发展。挖掘粮食文旅项目，发展粮食文化旅游新业态。引导区域间融合，立足阳江粮源优势，对接珠三角和粤港澳大湾区，积极寻求产销合作机会；促进与主要产粮区域的产业合作，实现资源共享。

加强粮食产后服务中心建设。完善粮食产后服务体系，推进以“代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售”为核心内容的产后服务体系建设，支持新型农业经营主体、收储企业、加工企业等各类主体建立专业化、经营性粮食产后服务中心，形成新型社会化粮食产后服务能力。

第二节 发挥引领带动作用

激发市场主体活力。深化国有粮食企业改革，加快建立现代企业制度，有序发展混合所有制经济，实现股权多元化，完善企

业治理结构，建立现代企业制度，全面完成国有粮食企业公司制改革，构建权责对等、运转协调、有效制衡的法人治理结构，激发国有粮食企业内生动力，更好发挥其在粮食调控和应急保障中的重要作用。优化民营经济发展环境，破除制约民营企业发展的各种壁垒，鼓励、支持、引导非公有制经济发展粮食产业。推进军民融合、军民融合、粮科融合、三产链条融合发展，增强粮食储备、粮食产业实力。

强化培育粮食龙头企业。推进国有企业和多元化粮食企业发展，培育一批市场竞争力强、规模大、辐射广的粮食骨干企业，为活跃粮食流通提供有力载体。采取集约化、生态化、现代化、可持续发展模式，培育发展“产购储加销”全链条经营的企业，发展高档次、高科技、高附加值的龙头企业。加大对粮油产业化龙头企业的扶持力度，进一步优化粮食企业营商环境，重点在产品研发、品牌创建、精深加工技术水平和装备能力等方面给予扶持。强化龙头企业带动作用，培育1家以上重点支持的示范带动企业，作为服务政府调控、稳定粮油市场的骨干力量。依托龙头企业，通过资源整合方式，实现强强联合、优势互补。

加强产业园区建设。把推进现代农业产业园建设作为实施乡村振兴战略、推动产业兴旺的重要抓手，结合省级、市级现代农业产业园建设，依托粮油骨干龙头企业，培植发展规模化、集约化、现代化的粮食产业园区。突出区域和产业特色，扶持基础实力强、市场前景好、增长潜力大的企业集约集聚发展，建设一批

辐射范围广、带动能力强的粮油产业基地。促进跨区域合作经营，吸引外地粮油企业来阳江办企业、建基地、搞项目，培育一批跨区域、多元化、联产销的粮食产业企业。

专栏3 推进粮食产业基地建设

发挥优势特色，壮大县域粮食产业。立足产粮大县特色资源的优势，带动向产业链两端延伸，发展粮食粗加工和精深加工，增加绿色优质的粮油产品供给，把粮食产业链主体留在县域，推动产粮大县向粮食产粮强县迈进。

一、阳春市粮食加工产业基地。充分发挥春湾大米、石望大米等优质大米的品牌影响力，利用阳春市粮食加工能力集约效应，建设油粘米生产、加工、销售体系，形成阳春市粮食加工产业基地。

二、阳江高新区油料加工产业基地。以阳江市花生产业园、嘉吉粮油加工基地为核心，重点围绕油料产业，建设规模化花生种植基地和油料加工产业基地，突出体现规模种植、加工转化、品牌营销和技术创新的发展内涵，以及技术集成、产业融合、核心打造、创业平台、辐射带动等主体功能，努力打造全省一流的现代农业产业园。

第三节 提升产品核心竞争力

提高产品科技含量。依托科研院所，联合米、油龙头企业构建行业精深加工合作平台，开展粮油精深加工技术研究和副产品开发，提升产品市场竞争力。探索多途径实现粮油副产物循环、高值和梯次利用，提高粮食综合利用率和产品附加值。鼓励粮食企业建立绿色、低碳、环保的循环经济系统，降低单位产品能耗和物耗水平。

加强标准化建设。鼓励编制适合本地的技术标准，支持申报团体标准、行业标准和国家标准，包括粮油种植技术规程、粮油

仓储技术规范、粮油加工技术规范、粮油产品标准等，提升产品内在价值和市场竞争力。通过抓好标准体系建设，统一产品标准，强化品质指标、安全指数、营养成分和过程控制。

发挥粮油加工业引擎作用。充分发挥粮油加工业对产业发展的引擎作用和对粮食供求的调节作用，引导粮油加工向优势区和关键物流节点集中，大力发展粮油精深加工和副产品综合利用，促进一二三产业融合发展。支持加工企业建设绿色、优质粮源基地，优化种植结构，提升粮源质量，建立“公司+合作社（基地）+农户”利益联动发展模式，推广订单收购，形成良性市场机制，确保优质优价。

深化好粮油行动。积极支持各类市场主体共同参与“优质粮食工程”建设，切实做好全市“中国好粮油”“广东好粮油”产品的培育工作，打造2个以上“广东好粮油”产品，通过中国好粮油平台把全市优质粮油产品推向国内国际市场。大力发展粮油电商平台，积极推进好粮油产品各大电商平台销售，促进阳江好粮油产品线上线下销售新局面。

推进特色粮油品牌建设。实施粮食品种品质品牌提升行动，支持有明显优势的区域品牌和企业品牌发展，推进粮食产业绿色化、优质化、特色化、品牌化，不断提升我市粮油产品品牌的知名度和美誉度。发挥粮食销区市场活跃优势，坚持“精深加工产业化、主导产品品牌化、品牌产品差异化”，树立品牌意识，打造品牌产品。鼓励利用品牌资源进行扩张和延伸，培育形成一批

辐射带动力强、发展前景好、具有竞争优势的粮油企业。

专栏4 促进优势特色粮食产业发展

一、发展优势特色粮食产业。推进水稻规模化标准化生产，打造水稻、玉米、甘薯、马铃薯产业带。创建省级丝苗米、花生产业集群，通过全产业链开发的方式把一二三产业相关区域、相关主体串成紧密关联互动的一条产业线，把点状经济、块状经济变成链状经济。

二、发展特色粮油品牌。推进特色粮油品牌建设，着力打造知名度高、品质过硬、认可度强的阳江粮油品牌，做大做强“漠阳花”花生油、“春湾大米”等优势特色产业，培育形成2个以上“广东好粮油”产品。

第四节 推动粮食节约减损

强化粮食减损环节管控。加强粮食节约减损制度建设，强化依法管粮依规节粮。制定粮食产后减损工作实施方案，减少流通、加工、存储、消费等环节粮食损耗浪费。推广应用节粮减损提质增效新技术，推进农户科学储粮，进一步降低粮食损耗，提升粮食品质。提高粮食清理烘干能力，推动净粮入仓、颗粒归仓；推进绿色仓储设施建设，推动储粮先进技术应用；提升粮食运输现代化和装卸智能化水平，促进“四散”技术发展；引导支持企业适度加工，发展先进工艺，淘汰落后产能，推动发展粮食加工副产物综合利用。

加强爱粮节粮宣传教育。大力开展粮食安全宣传教育，营造爱粮节粮、健康消费、反对浪费的社会风尚，引导城乡居民养成健康节约的粮食消费习惯。利用世界粮食日、粮食科技活动周和

粮食安全宣传周活动平台，开展粮食安全与节粮减损科普教育，普及爱粮节粮知识和健康营养饮食理念，组织开展爱粮节粮先进单位创建活动，带动社会各行业树立起粮食安全人人有责意识，形成爱粮节粮的良好社会新风尚。

第七章 合理布局 优化粮食流通基础设施

完善优化现代化粮食仓储设施布局，加强粮食流通基础设施建设，推广应用绿色生态储粮技术，加快推进储备粮规模化、集约化、信息化管理。

第一节 推进粮食仓储设施建设

完善储备库点布局。全面提升全市粮食仓储物流能力，优化粮食仓储设施布局，补齐成品粮储备仓容短板，逐步淘汰小散旧粮库。力争 2025 年年底将政府储备逐渐集中到新建的、规模比较大的现代化库区。市级、县级储备规模在 5 万吨以上的，原则上每一个库点存储规模不低于 2 万吨；5 万吨以下的，原则上不超过 2 个存储库点。

新建扩建高标准粮食仓储设施。加快新建一批现代化仓储设施，发展成品粮与原粮通用仓储设施，鼓励建设高标准粮食储备仓，确保满足安全储粮需要。重点推进阳江市应急物资储备基地等粮食物资储备基础设施项目及阳西金丝奇米面加工等粮食产业项目。至 2025 年，全市粮食完好仓容达 25 万吨以上，争取实

现全市地方储备集约化、规模化、现代化发展。

开展绿色仓储提升行动。全面推广绿色储粮，争取完成市、县级储备库绿色储粮改造。针对我市高温高湿、储粮难度大的特点，大力推广应用粮食保质干燥、现代低温保鲜、富氮低氧气调、生物防治以及多参数、多功能粮情测控等绿色储粮技术、新工艺和新装备，开展保温隔热性改造及气密性提升工程，鼓励粮食仓储基地利用粮库仓顶铺设光伏发电系统，推进仓储设施和储粮技术向智能化、数字化、低碳化发展，打造信息化程度高、绿色生态、节粮环保的现代粮库。突出减损、降耗、营养、保鲜等管理目标，提高储粮对环境友好程度，有效降低储备粮储存过程中的品质损失和价值损失，实现储粮品质保鲜，常储常新，提升储存安全水平和效益。

完善粮油物流网络。建设集粮油仓储、批发交易、粮油加工、粮油配送和综合配套为一体的粮油物流产业园区。鼓励有条件的县（市、区）加快建立粮油物流园区，构建以市级粮油物流园区为中心、相关县（市、区）粮油物流园区为节点的粮油物流市场体系。推进散粮物流发展，构建散粮物流通道基础条件，打破行政区划、部门界限和企业垄断，按照粮食经济地理与合理运输客观要求，全市统一规划，科学合理布局散粮物流节点。着力强化应急保障基础设施仓配一体化功能，加大对灾害多发频发地区、人口密度小的偏远地区支持力度，着力打通应急保障“最后一公里”。

第二节 加快信息化建设步伐

着力打造“数字粮食”。根据省、市“数字政府”建设工作部署，结合我市工作实际需要，建立覆盖市、县两级粮食行政管理部门和承储企业的储备粮油管理信息系统，集成储备粮油轮换、粮情、库存、质量等监管功能，实现我市储备粮油业务远程实时监管，提高监管工作效率，守住储备粮油安全底线。在此基础上，探索建立集储备粮管理、粮情监测预警、粮食信息统计、粮食应急指挥、粮食应急配送等功能于一体的粮食管理信息化平台，实现对全市粮食流通的标准化、实时化、网络化、智能化管理。

推进粮食企业信息化建设。鼓励和支持粮食应急配送中心、粮食企业信息化改造，促进粮食应急配送中心和粮食企业将信息系统与应急供应网点和粮食部门联通，全面提升信息化水平，实现粮食部门及时掌握各粮食应急配送中心和粮食企业库存、销售等情况，为调控决策和应急指挥提供支撑，确保应急保供的精准性、有效性和及时性。

推进粮库智能化升级改造。利用现代信息技术，对粮食仓储设施进行智能化升级改造，在储存、管理、出入库等环节增强数据采集利用和业务协同能力，提高粮食仓储管理信息化、智能化水平。分级分步推进智慧粮库建设，力争到“十四五”末，全市储备粮库智能化升级改造覆盖面达 100%。

推进军粮综合信息管理平台建设。加强军粮综合信息管理平

台和军粮供应保障基地、区域配送中心、加工企业、骨干军供站点等重要节点信息化建设，实现关键环节军粮供应数量、质量、仓储、采购、销售、配送等信息的实时采集与监控。

第三节 优化储粮科技创新条件

培育科技创新主体。充分发挥企业的技术创新主体作用，鼓励企业加大技术创新投入，开展科技攻关和成果转化。完善科技创新机制，鼓励和支持粮油生产加工、粮机制造、公共卫生物资等领域建立科技产业创新。以重点企业为依托，吸引相关企业、高等院校和科研院所加入，开展关键技术研发和攻关，实现资源的有效整合，着力提升粮食和物资储备科技创新水平。

搭建科技创新平台。落实科技创新激励政策，加大知识产权保护和科普力度，营造良好环境，激发创新活力。积极培育新型科技创新载体建设，鼓励有条件的企业建立研发机构、技术中心等科技创新载体。推进与高等院校、科研院所战略合作，建立产学研深度融合的粮食和物资储备科技创新平台。鼓励企业加入广东省粮食产业科技创新联盟，参与粮食产业关键技术和共性技术的攻关，加强“产学研”的紧密交流和合作。搭建科技资源共享平台，加快成果转化，提高科技贡献率。

提升科技应用水平。突出“科技兴粮”“科技兴储”的引领地位，大力发展“绿色储粮新技术”“智能装备新技术”“现代物联新技术”以及“快速检测新技术”，全面提升科技应用水平。

加大关键粮食机械装备推广应用力度，升级配置粮食收储机械化、自动化、智能化、环保型装备和“四散化”运输、集装箱运输、成品粮冷链运输装备，改造升级粮食加工生产线，实现储运效能提高、加工水平提升。大力推广应用以充氮气调、空调控温以及非化学药剂防治技术等为依托的储粮新技术。加快智能物流管理、粮食智能制造等技术和装备在生产 and 储存过程中的应用，推动技术更新和产业升级。充分利用现代信息技术，加快建设安全、便捷的粮食信息网络基础设施，推动现代信息技术与粮食传统产业的深度融合和应用示范。加快推进品质、卫生等快速检测技术进粮库、进市场，进一步提升全市粮食质量防控技术水平和管控能力。

第三篇 应急物资保障

夯实政府储备，健全多元储备体系，科学调整应急物资储备品类、规模和结构，提升储备效能。坚持平急结合，强化政府储备作用，健全协同高效的调配体系，提升精准高效调运保障能力。构建统一的应急物资保障体系，确保应急物资储得好、调得动、用得上，全面提升大灾大难应急保障能力。

第八章 协同高效 改革完善体制机制

加强统筹谋划，改革完善体制机制，加快建设统一的应急物资保障体系。坚持问题导向，系统梳理应急物资储备体系短板，落实分级分部门保障责任。

第一节 优化物资保障布局

加强统筹谋划。按照“集中管理、统一调拨、平时服务、战时应急、采储结合、节约高效”的要求，建立统一完备的应急物资保障体系。统筹长远发展，优化制度设计，深入调查研究，编制应对各类突发事件应急物资保障指标，调整完善储备的品类、规模、结构，健全物资储备管理制度和应急预案，规划物资储备库项目建设，确保应急物资保障有序有力。

强化组织领导。加强应急物资保障组织领导，坚持全市“一盘棋”，完善部门联席会议制度，构建统一指挥、上下联动、协同配合、权责一致、调度高效的管理体系。强化各县（市、区）

的地方物资储备体系指导督查，形成压力传递，为全市物资储备体系建设提供有力的组织保障。

优化储备布局。推动政府储备能力布局和重点防疫物资生产能力布局，优化应急物资仓储设施布局，补齐行业储备基础设施短板。探索实施差异化保障，增加应急物资储备库点和储备规模，按照就近储备、调运迅速、保障有力的原则，在多灾易灾区和边远地区重点提升储备能力，重点镇（街道）分散代储，以满足快速应急救援的需要。

坚持问题导向。系统梳理物资保障体系突出短板，针对政府储备物资分散、缺乏统一规划管理的问题，着力破解统筹规划不健全、部门分工不明确、协同调度不顺畅、物资储备不充足等问题。着重强化储备物资的保障支持作用，确保有效抵御应急状态下第一波物资需求冲击。

第二节 完善物资保障机制

健全应急物资保障模式。建立健全市级和县镇、政府和社会、实物和产能相结合的应急物资保障模式，打破制约多级联动的条块障碍。探索建立平急转换激励机制，完善应急物资紧急采购、收储轮换、调剂调用机制，探索利用社会化、市场化手段方式加强应急物资保障。建立健全政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合的模式，推动形成政府、社会、企业、家庭等多元参与、共建共享的应急物资保障网络。

完善物资保障运行机制。建立健全统一权威高效的指挥体系，进一步明确各部门职能分工和责任链条，构建推进多部门参与的应急物资保障联席会议制度，整合部门资源，形成统一的联动机制，提高应急保障效率。建立应急指挥机制和调拨机制，健全分级保障响应机制和响应程序，提升市、县级资源统筹和应急调度能力，形成统一有力的全市应急物资保障决策、执行、监督机制。完善地区间应急协同运行机制，探索建立地区间平台互联、资源共享、指挥联动的应急合作机制，推动与省和周边地区物资储备管理互动合作、协同发展。

强化精准保障能力。建立多元化、多层次储备体系，将实物储备与生产能力储备，政府储备和商业、企业以及社会储备有机集合，依法推进企业社会责任储备、生产能力储备的统筹管理，推动区域合作，提升物资储备效能。通过情境构建、科学评估等方式，合理确定和调整储备品种、规模、结构。建立应急物资储备目录管理制度，对目录实行动态管理，切实解决储备计划不科学、储备规模不充足、储备品种不全面等问题。

完善预防预备机制。制定与突发事件响应等级相匹配的应急物资保障总体预案，强化上下级、部门间、政府与企业预案衔接。建立全市物资储备一个平台、一本账，强化物资储备的集中管理和统筹协调，坚持预防预备和应急处突相结合，探索建立多灾易灾地区应急物资前置保障常态化机制。

第三节 落实部门管理责任

建立健全分级分部门保障责任制。明确机构权责，强化综合协调能力，建立应急物资储备责任制，落实物资储备体系建设主体责任。实行应急物资保障分类分级负责制，强化各级政府、企业及社区的主体责任，健全应急物资保障决策、执行、监督机制。区分综合储备和专业储备，提升分级、分部门管理效能。专业储备和突发事件预防相关联，由各职能部门负责；综合储备和应急救援相关联，由市、县两级发展改革部门牵头落实。

逐级明确落实部门主体责任。各级政府承担应急物资保障工作的主体责任，实行分级负责制。夯实市级主防主控责任，加强县（市、区）、镇（街道）基层一线靠前保障能力建设。落实应急物资全流程管理责任，明确物资动用、接收、使用、回收、报废报损等各环节的权利主体和责任主体。明确应急物资综合储备管理部门职责，强化各级发展改革部门统筹协调职能，牵头落实综合应急物资保障工作。落实应急物资专业储备管理部门归口管理责任，公安、生态环境、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、林业等部门结合部门职责，扎实抓好行业专业物资保障工作。

探索实行规范化管理。严格按照省级出台的应对突发事件的物资保障工作指引、目录管理指引、基础设施建设标准等指引，逐级探索落实。鼓励企业、社会团体制定应急物资产品及服务标准，探索开展应用标准试点示范。各级各部门研究编制应对各类突发事件应急物资保障指标，制定与突发事件响应等级相匹配的

应急物资保障总体预案。

第九章 稳定供给 健全物资保供体系

发掘培育生产供应企业，补齐生产供应短板，稳定产能保障。优化供应链条，拓展采购渠道，形成安全稳定的应急物资供应渠道，完善应急物资供应体系。

第一节 稳定产能保障

培育发展应急物资产业。依托具有应急物资产业发展基础的工业园区，培育应急物资产业基地，发挥骨干企业、高新技术企业引领带动作用，提升应急产品供给水平，有效解决突发事件应对时部分应急物资出现的紧缺需求。做好产能调查，制定应急物资生产企业清单，建立重点应急物资及其关键原材料、重要零部件、生产设备产能清单，确保关键时刻应急物资找得到、调得动、用得上、效果好。

强化产能储备。强化政策扶持作用，发挥科技支撑作用。按照“平急结合、统筹兼顾、产储结合、政企合作”的原则，通过协议和政策支持等方式，落实重点支持企业的产能储备工作，强化口罩、防护服产能储备。鼓励应急生产与日常经营活动有机融合，鼓励企业积极参与储备建设，支持企业平时合理维持应急生产能力。

支持科技创新。支持核心关键技术研发和技术改造，建立健

全应急物资相关的科研力量储备和支持体系，鼓励新技术、新产品、新设计、新工艺在应急物资生产、制造、存储等领域的应用，提升企业应急情况下的扩产、转产能力。

专栏 5 公共卫生应急物资产能储备项目

一、产能储备项目布局

口罩：阳春市、阳西县

防护服：阳春市

二、产能储备能力建设

形成一批产能储备，具体包括：符合标准的医用口罩 100 万只/天、医用防护服 0.2 万件/天的公共卫生应急战时生产能力。增强医疗废物集中处理能力，保障医疗废物收集、贮存、转运、处置全过程能力储备，有效遏制医疗废物处理过程二次污染和蔓延反复。

第二节 优化供应链条

完善物资采购机制。建立平战结合、军民融合、市县乡整合的应急物资采购机制，规范政府储备物资采购渠道和模式。制定紧急状态下应急物资政府采购规则，高效调动各类资源，保障应急需求，确保应急状态下物资采购顺畅。通过指定采购、委托采购等方式，确保应急物资及时采购到位。

完善应急物资供应体系。针对我市应急生产和应急储备的特点，选择企业聚集和生产紧密结合的交通便捷地区，推进应急物资产业基地建设，打造应急物资的集中产储产业链。进一步挖掘小型应急物资供应企业，建立市中心区的小型应急供应链。

拓展多元的供应渠道。畅通物资采购渠道，加强与相关机构、

企业的战略合作，培育综合性应急物资保障市场主体。分类制定重点应急物资清单，逐项编制“供应链地图”，形成安全稳定的应急物资供应渠道，设定供应保障品种“红线”。加大省内外采购渠道的维护力度，科学遴选国内重点供应企业，确保重点应急物资供得上、买得到、不断链。建立健全社会捐赠应急物资管理制度，依法依规引导社会慈善捐赠。

第十章 平急结合 提升物资储备效能

强化实物储备，探索灵活多元的储备方式，科学统筹全市物资储备规模和组成。提升物资调配效能，提高应急处突能力，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全事件，防范化解重大突发事件风险，维护社会生产生活秩序。

第一节 强化政府实物储备

科学研判储备品种规模。结合我市常发、影响较大的自然灾害和突发事件，以及我市经济、人口、产业布局等因素，以大概率思维应对小概率事件，科学研判储备品种、规模及结构，进一步优化储备物资结构，调整储备品种规模，加大应急物资储备，增强防范化解重大风险能力，提升物资保障效能。

充实综合物资储备。在全面落实省下达我市粮油、冻猪肉、食盐、救灾物资、防疫物资储备任务的基础上，适当增加救灾物资的储备品种数量，以应对突发事件发生后群众的基本需要。对

一些具有特殊储备要求、不宜长期储存、使用量大、轮换成本高的综合性物资按照“企业储备、财政补助、市场运作、自负盈亏”方式，委托具备一定生产经营和储备能力的相关企业实行常年动态储备，充实丰富政府实物储备物资，实现物资储备“常储常新”。到“十四五”期末，确保实现物资储备规模落实率 100%。

提升专业储备效能。充分发挥行业主管部门专业所长和优势，强化公安、工业和信息、卫生健康、水利、农业农村、应急管理、林业、消防救援等专业部门职责，加大社会安全、公共卫生、医疗救援、防汛防旱防风、护林防火、火灾救援、防种植种子、动物防疫等应急物资专业储备和重要医疗物资产能储备，切实抓实抓好行业专业物资保障工作。

第二节 健全多元储备体系

完善储备管理体系。扎实稳妥推进应急物资储备管理体制机制改革，健全救灾物资、防疫物资、储备盐、储备肉等重要物资储备管理制度，建立高效的物资储备保障体系，完善科学的物资储备体系结构。充分发挥物资储备工作应对突发事件、保障社会安全的重要作用，加强对物资储备、轮换、动用等日常管理，保障全市物资储备安全。

拓展多元化储备。和省级建设保持一致，进一步推进政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合，同步建设、同步推进。政府储备以公共卫生、生产生活、救灾救援、防汛防旱防风

等关系国计民生的物资为主；社会储备以市场供给充裕、流通较快的物资为主。力争至 2025 年年底，基本建成以政府实物储备为主，协议储备为辅，社会储备为补的多元化主体储备体系。

鼓励企业和社会积极参与储备建设。探索制定应急物资社会责任储备政策，明确重点领域、核心品种相关生产、流通企业和产品用户的储备义务和要求，分类探索社会责任储备落实路径。综合自然地理、经济发展、人口分布、产业布局、灾种灾级等因素，鼓励企业和社会根据区域需求确定物资品种规模，实行区域差异化储备。

第三节 完善物资调配体系

健全高效快捷的调配机制。建立健全分级、分部门和集中统一调配机制，避免物资保障工作“打乱仗”的局面。按照现代物流集散的理念，依托信息化手段，建立健全全市救灾物资调运应急机制，进一步提升救灾物资紧急调运时效，实现全市救灾物资储备资源信息共享、业务协同和互联互通。健全正常轮换、核销机制，完善达到储备期限物资的处置机制，健全救灾物资储备管理制度。

提升数据运用的决策能力。搭建地方物资储备信息资源数据库，整合各类信息资源，在储备物资的收储、轮换、动用与补充等各个环节，实现对储备信息资源的动态掌握和监测，进行管理部门间的信息交互、资源共享，实现地方政府物资储备的信息化

管理，全面掌握应急物资“有什么、有多少、在哪里、如何调”等情况，构建透明畅通、科学高效的物资储备网络。建立专家智库、决策咨询机构，提升应急物资保障科学决策水平。

提升物流配送能力。全面掌握政府运营和市场运营的货运、客运等运输能力，选取规模较大、综合运力强的单位、企业落实综合运力储备，确保应急状态的及时调度。开展交通流模拟分析，科学评估物资运输保障能力，提前考察、确定最优线路和相关监控、疏导措施。落实各应急物资储备库点的周边交通保障，确保货运车辆能够随时、迅速进出。鼓励社会力量积极参与冷链建设，提升应急物资的储备、运输、配送能力。与物流公司建立战略合作，提升配发效率。鼓励发展冷链物流，保障物资配送特殊需求。

第四节 提升应急响应能力

构建应急响应网络。按照平时与应急时相结合的原则，着力构建安全高效的应急物资响应网络。加强与物流和配送企业深度合作，建立长期协作关系，确保应急保障安全、高效、畅通。推动协议储备企业应急生产、储备、加工、运输等一体化发展，构建政府与企业良好的保供关系，着力提升应急储备采购调运保供能力。建立应急物资运输“绿色通道”保障机制，保障承储企业接受调拨指令后，在紧急状态时能做出快速反应，半小时内完成应急物资准备，2小时内到达指定地点，为受灾群众提供有效帮助。

提升基层人员应急能力。加强基层人员的专业培训，将全市基层人员的专业素质培训作为一个统一的整体持续推进，并通过举办培训班和发放学习资料等方式，加强对基层管理监管工作人员的培训，进一步提高我市粮食安全和物资保障管理和监管水平，提升基层人员应急能力。加强物资储备现代化信息化管理和应急队伍能力专业化培养，熟悉和掌握各类设备的使用，提升应急响应能力，筑牢应急反应基础。强化应急预案演练，组织开展综合演练和专项演练，增强演练实战性和实效性，通过应急演练磨合机制，锻炼队伍，提升应急保障水平。

第十一章 补齐短板 完善应急物资保障基础设施

发挥引领示范效应，推进市、县级应急物资基础设施建设，实行差异化布局。完善交通枢纽和储备库节点建设，增强物流配送能力。制定完善仓储设施建设标准，全面提升基础设施现代化水平。

第一节 推进物资储备基础设施建设

推进物资储备设施建设。按照国家“构建统一应急物资储备体系，提高应对突发事件能力”的目标，依托现有各类仓库资源新建、改建、扩建方式建设一批现代化应急物资储备库，实现应急物资储备库市、县全覆盖，切实满足阳江应对较大灾害和重大突发事件的需求，加快补齐基础设施短板。根据省应急物资储备

规模要求，增加救灾物资储备数量，着力推进市应急物资储备基地、江城应急物资储备库等项目建设。

推动应急物资储备中心建设。建设综合性物资储备仓库，实行集约化管理，提升资源使用效率和应急响应效能。推动建立市、县（市、区）二级应急物资储备中心，对应急物资储备实行统一存放、统一管理、统一调度。力争至 2025 年年底，全面建成以市级物资储备库为龙头，县级应急物资储备库为基础，镇（街道）应急供应点为补充的起点高、全覆盖、无死角的应急物资储备体系。

第二节 健全应急物资设施体系

大力推进应急物资保障基地建设。构建布局合理、仓容充足、设施先进、运转高效的物资仓储物流体系，大力推进统一的应急物资保障基地建设，进一步健全阳江市应急物资保障体系，有效做好“战瘟疫、防大汛、抗大灾、抢大险”的准备，做到关键时刻调得出、用得上。

协同推进专业储备物资库建设。坚持产储结合，培育一批连通“生产—储备—流通”全链路的储备综合体；坚持储用结合，在防汛抗旱、森林防灭火、公共卫生、社会安全、环境应急等领域，着力加强基层一线仓储设施建设。配套建设一批与冷链物流相适应的低温仓储设施。争取建设省级区域性环境应急物资储备仓库。

增强仓储物流能力。实施应急物资仓储物流设施功能提升工程，分级、分类明确仓储设施须配备的设备装备，鼓励有条件的储备主体加强自有运力建设。加强与市内外大型物流公司的战略合作，提升物流配送效率。

规范建设高标准仓储设施。按照配套完善、功能齐全、技术先进的要求，以现代化物流仓储配置为标准，规范各级各类应急物资储备库建设，提升全市应急物资储备库点建设水平。盘活存量资源，通过新建、改建、扩建等方式，建成一批高标准仓储设施。

推进应急物资储备信息化建设。推广应用自动化搬运与输送系统、分拣与拣选系统、信息处理与控制系统等新设备、新技术、新手段的应用，打造技术先进、经济高效、绿色环保的现代化应急保障物流基地。依托国家应急资源管理平台、省应急物资储备智能化管理系统，持续推进优化我市的应急物资储备动态监管。

第四篇 监管和保障措施

加强党对粮食安全和应急物资保障工作的全面领导。强化监管体系建设，提升安全管理水平。创新完善规划实施保障机制，加强规划约束性和考评机制。加强协同联动，形成保障合力。强化资源要素支撑，确保规划有效实施。

第十二章 齐抓共管 持续提升监管机制

健全监管制度，创新监管方式，全面实施“双随机一公开”监管，大力推进信用体系建设，提升信息化监管水平。增强质量安全检验监测、监管信息转化、快速反应处置等能力，持续提升监管效能。

第一节 加强监管体系建设

健全监管机制。完善监督检查工作机制，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。进一步夯实各级监管责任，全面落实“双随机一公开”监管，提升监管规范性和透明度。建立跨部门、跨区域监督检查联动响应和协作机制，实现违法线索互联、标准互通、结果互认。

提升执法监管水平。主动聚焦粮食安全保障能力，紧紧围绕粮食和应急物资保障需求，大力推进粮食和物资储备行业监督检查工作。综合运用“双随机、一公开”、信用监管等方式，充分发挥12315、12325等监管热线作用。优化执法资源配置，提高

监管效能。借助“互联网+监管”体系，归集共享各类监管数据，实现监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享。

加强执法监管协作。强化日常业务与执法督查的协同监管，结合承储企业定期检查、收储轮换、销售出库等业务环节，强化开展综合性监督检查、专项检查、随机检查等执法监管工作，严肃查办违法违规案件线索。加强与其他部门的会商和联合执法监管，形成工作合力，不断增强本辖区内的跨部门协同执法监管力量。充分发挥综合执法机构对粮食储备执法监管作用，确保监管无盲区、全覆盖。

加强企业信用监督。建立承储企业信用管理机制，开展储备粮承储招标前置信用核查、承储信用承诺和承储期间的动态信用监督，将承储企业仓储信息纳入公共信用信息资源，依法认定企业严重违法失信行为。

加强监测评估资源整合。整合全市粮食质量安全和应急物资的监测数据，推进监管信息互通共享，形成全方位、多角度、跨部门的监测信息数据库。加强粮食质量安全监测评估体系建设，开展大数据挖掘研究，及时有效处置风险隐患。推动粮食质量安全监测评估方面和应急物资管理方面的人才、信息、技术领域交流合作机制建设。建立完善粮食质量安全等多领域的专家库，优化人才配置结构。

第二节 加强粮食质量安全全程监管

加强生产环节监管。夯实“藏粮于地”和“藏粮于技”战略，全力防治土壤污染，持续推进农用地分类管理，评估相关土地政策对粮食生产的差异化影响，合理调控种植作物的结构。压实地方粮食安全生产责任制，加强病虫害检测预警和防治监督管理，规范防治作业，加强技术服务指导。协同推进水稻病虫害统防统治、绿色防控、高效农药（械）的使用示范推广。

加强储备环节监管。严把粮食入库质量关，继续贯彻执行地方储备粮入库强制检测制度。加强粮食库存质量安全监管，开展库存政策性粮食质量安全抽查检验，保持监管高压态势。联合省级质检机构，指导本地粮食质量安全检验监测机构提升检验监测能力。把好粮食出库质量关，督导销售粮食作为食品生产原料的地方储备粮承储企业自觉履行食品安全主体责任。政府储备粮年度检查比例不低于辖区内本级政府储备规模的30%，检查覆盖面不低于承储单位数量的30%。

加强流通环节监管。加大日常监督检查和抽检检测力度，依法严厉查处采购加工使用无合法来源、不合格原粮等粮食及原料的行为。严格落实食品安全主体责任，做好源头追溯、落实进货查验及记录制度，强化原料进货的质量把关。提高企业对食品安全监测的意识，督导提升食品安全主体企业的检验监测能力。

加强进出口环节监管。推动建立进口粮食疫情联防联控机制，进一步加大部门协调、资源配备、信息共享等方面的保障力度。督促进口粮食加工、储备企业落实安全风险和疫情防控相关

制度，明确防控主体责任。在进境口岸、运输路线、加工储备企业及其周边持续开展外来有害生物监测，及时采取有效防除措施。推进进境粮食指定监管场地的规范化、科学化、现代化建设。

第三节 加强应急物资保障监管

健全日常监管体制机制。加强专业、行业和属地监管的统筹协调，形成监管合力。健全以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充的监管机制。推动“互联网+监管”，推进非现场监管执法，提高监管智能化、精准化水平。落实企业主体责任，监管结果纳入公共信用体系。

加强应急物资仓储监管。分类健全完善储备物资仓储管理制度，严格执行技术规范，优化应急物资仓储设施，压实承储部门和承储企业主体责任，强化部门的监管责任。探索建立应急物资储备库规范化管理评价制度，提升仓储管理水平。

完善应急状态监管机制。落实应急保障各环节的监管责任，优化应急物资保障效能评价机制。健全应急状态下的市场监管机制，遏制市场上不良竞争的行为。

第四节 提升安全管理水平

落实安全生产责任。建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，强化部门管理责任，推进落实企业主体责任和企业全员安全生产责任制，构建严密的安全生产

责任体系。建立生产经营过程安全责任追溯机制，明确各岗位责任人员、责任范围和考核标准，加强对责任制落实情况的监督检查。增强安全生产意识，完善安全生产制度，识别安全生产风险，消除安全生产隐患，加强对辖区内粮食收购、储存、加工等环节以及对物资承储单位收发、储存等业务的安全监管与指导，牢牢守住粮食与物资储存安全、生产安全的底线。

规范安全生产管理。贯彻落实安全生产要求，加强粮食和物资承储单位安全作业风险管控。建立健全安全生产风险报告制度，构筑行业风险辨识分级管控、隐患排查治理两条防线。推动企业建立安全风险辨识评估制度，加强风险辨识分级管控，科学确定安全风险类别和等级，实现“一企一清单”。加强对重点企业、重点部位、重点环节、重要时点和重大危险源检查管控，健全监测预警和挂牌督办机制，坚决遏制和防范重特大生产安全事故发生。促进行业单位消除隐患，扎实推动行业安全生产专项整治行动向纵深发展。

强化安全生产培训演练。积极宣传安全生产法律法规，健全安全生产管理制度，制定安全生产应急预案并定期组织演练，督促从业人员严格执行制度，按章作业。积极推广安全生产新技术、新装备、新工艺的应用，大力提升行业安全生产监管工作的效率和效能。

第十三章 务求实效 深入落实保障措施

明确责任主体和职责分工，建立各司其职、各尽其责、协同联动、密切配合的工作机制。健全治理体系，完善制度规范，强化科技创新，完善人才培养机制，激发行业创新活力，推动粮食安全和应急物资保障高质量发展。

第一节 加强组织领导

坚持党的全面领导。坚持党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，从战略和全局的高度深刻认识维护粮食安全、完善应急物资保障体系对于保障国家安全的重大意义，把党的领导贯穿“十四五”粮食安全和应急物资保障规划组织实施各领域全过程，为建设粮食安全和应急物资保障体系提供坚实的政治保证。把做到两个维护贯穿于谋划改革思路、制定改革方案、推进改革实施各环节。确保把党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处，切实发挥规划的引领作用，不断提高阳江粮食安全保障能力，为把阳江建设成为沿海经济带重要战略支点提供坚实的粮食安全保障。

全面落实粮食安全政府责任制。强化粮食安全责任考核和食品安全工作评议考核，突出问题导向，优化指标体系，强化考核方式，着力推进考核工作常态化、长效化，把年度考核和日常监督考核紧密结合，加强日常调度监督检查，放大考核正向激励效应，压实各级党委政府粮食安全政治责任。充分发挥粮食安全考

核“指挥棒”作用，以责任考核为导向，明确牵头部门、配合部门、考核内容、考核方式等事项，建立健全粮食安全政府责任制的考核机制。各部门坚持强化组织领导，围绕年度考核目标，扎实推进各项任务落实，为确保粮食安全构筑机制保障。

建立完善协同保障机制。加强组织领导，建立多部门统筹协调机制和动态监督考核机制。建立健全粮食安全责任制考核联席会议制度和物资储备工作联席会议制度，统筹重大政策研究制定，协调解决粮食安全与应急物资保障中的重大问题。建立协调联动机制，积极发挥领导协调机制、联席会议制度、信息通报机制、应急协同机制等作用，加强信息共享、经验交流、技术合作和政策协同，确保粮食供应稳定，应急物资保障有力。

第二节 强化制度保障

全面推进依法治粮。加快建立健全与市情、粮情相适应的粮食安全保障制度体系。贯彻落实国家法律法规和《粮食流通管理条例》《广东省粮食安全保障条例》等法规制度，研究修订《阳江市市级储备粮管理办法》及其他配套制度，积极探索制定依法管粮工作指导意见。推进“放管服”改革，落实权责清单制度。全面推进政务公开，落实行政执法三项制度，严格规范公正文明执法。深入开展粮食政策法规宣传，落实“谁执法，谁普法”责任。加强行业自律，倡导依法经营，营造良好法治环境。建立健全节粮减损制度体系，把节粮减损行动纳入法治建设。

强化应急物资保障制度建设。研究制定市应急物资保障管理制度，优化应急响应状态下政府采购规则，完善各类应急物资政府储备管理办法，探索出台社会责任储备政策，健全重大应急状态集中统一调配制度，构建系统完备、科学规范、运行有序、节约高效的物资保障政策制度体系。

第三节 加大政策支持

落实财税支持政策。综合运用财政、税收、保险、产业等政策，探索建立粮食和应急物资保障政策支持体系和财政资金稳定投入机制。将粮食和物资储备、产业发展、基础设施建设的资金需求保障纳入各级政府财政预算，将相关行政管理部门依法履职必需的经费和设施建设费用纳入本级财政预算，确保财政资金投入的常态化、持续化。协同推进涉农资金统筹整合改革，完善农业补贴制度，贯彻落实耕地地力保护政策和产粮大县奖励政策，按规定落实承储运营主体同等享受相关税收优惠政策。

落实资源要素支撑。将粮食、应急物资保障基础设施建设用地纳入国土空间规划，在用地指标、用地供应、规划调整等方面予以政策支持。支持国有粮食企业依法依规将划拨用地变更为出让用地。严格落实各项电价、电费惠企政策，降低粮食和应急物资生产、加工、仓储、物流等一般工商业电价，落实农产品初加工享受农业用电优惠政策，进一步降低企业用能成本。

加强重大项目支持。加大对粮食安全和应急物资保障重大政

策、重大工程和重大项目的支持力度，有针对性地部署一批具有牵引作用的重大项目，在规划选址、用地、规划许可及立项等环节开辟“绿色通道”。拓宽融资渠道，鼓励民间资本参与项目建设。继续实施财政贴息支持，加大规费减免力度。

第四节 强化支撑保障

强化行业协作。充分发挥行业协会、产业联盟等社会组织的作用，深化政策性与市场化、国企与民企、日常供应与应急保障之间的紧密合作，推动政府、企业、科研机构、服务中介等产业相关各方之间协作，不断提升协作质量和水平，增强协同效应，实现优势互补。

加强科技创新。以“科技兴粮”为中心目标，提升粮食行业企业自主创新能力，鼓励企业加大技术创新投入，开展科技攻关和成果转化。依托相关高等院校、科研院所，重点加强粮食质量安全、绿色生态智能储粮、粮油深加工与转化利用、粮食节约减损等方面的科技支撑。依托大型粮食企业，以创新绩效管理、促进成果转化等为导向，推动科研成果产出与应用。探索建立技术创新市场导向机制，发挥好粮食企业技术创新的主体作用，支持粮食企业开展行业共性关键技术和装备的研发，激发全行业科技创新创业活力。

加强队伍建设。积极推进“人才兴粮”战略，优化人才发展环境，有计划地引进高素质人才。依托粮食物流产业园、知名企

业和科研院所，搭建由院校、科研机构、行业协会和企业共同参与、共建共享的市级粮食流通和物资储备行业人才培养平台。加大业务培训和岗位练兵，提高各类专业技术人员占比。通过职业技能培训鉴定、业务培训等多种方式，培养和壮大我市粮食和物资管理人才队伍。

发挥专家库智囊作用。建立市粮食和物资储备专家库，吸纳粮食经济、政策法规、应急管理、物资储备、仓储管理等方面的高层次人才，多层次充实专家库人才队伍。加强企事业单位与行业专家的沟通联系，有效发挥各类专家在建言献策、科学决策、人才培养等方面的重要作用，推动粮食和物资储备科学发展。

附件 1

阳江市粮食安全和应急物资保障“十四五” 规划主要目标和任务分工表

工作任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
1. 增加粮食有效供给	(1)	加强高标准农田建设，“十四五”期间建设高标准农田 20 万亩（以省实际下达我市任务为准）。	2025 年	市农业农村局、发展改革局、自然资源局、水务局按职责分工负责
	(2)	在高标准农田建设项目区内统筹开展一批土壤酸化耕地治理示范建设，力争到 2025 年，项目区耕地质量提升 0.5 等级。	2025 年	市农业农村局
	(3)	按照省下达任务建设高标准农田，优化规划布局，打造一批高质量高标准宜机化改造、土壤酸化改良、绿色农田、智慧农田等创新示范区。	2025 年	市农业农村局、自然资源局按职责分工负责
	(4)	加快构建现代农业产业体系，促进多元主体融合发展。	2025 年	市农业农村局
	(5)	建设优质水稻生产供给核心保障区，确保全市水稻面积稳定在 158.67 万亩以上、产量稳定在 57.4 万吨左右。水稻耕种收综合机械化水平达到 85%。	2025 年	市农业农村局
	(6)	坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”建立早稻撂荒土地动态监测平台，开展撂荒弃耕承包地流转复耕试点。	2025 年	市自然资源局、农业农村局按职责分工负责

工作任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	(7)	优化粮食种植结构,鼓励和支持马铃薯、甘薯、鲜食玉米等产业化核心品种的扩大生产,力争全市薯类作物种植总面积达到7.8万亩左右,鲜食玉米种植总面积达到8.32万亩以上。	2025年	市农业农村局
	(8)	扩大规模化种植,提高生产全程机械化率,加强重大病虫害防控,减少粮食作物生物灾害损失,确保全市粮食播种面积稳定在180万亩左右,年粮食综合生产能力稳定在63万吨左右。	2025年	市农业农村局
	(9)	开展种业关键技术攻关,推广良种良法,发挥科技支撑作用,提高农业生产科技含量,全市农产品良种覆盖率达到95%。	2025年	市农业农村局、科技局按职责分工负责
2. 强化粮食收储调控能力	(10)	巩固和拓展我市粮源渠道,加强产销合作,稳定国内粮源渠道,拓展保供潜能。	2025年	市发展改革局
	(11)	落实政府储备,优化储备结构和布局,强化地方粮食储备安全管理。全面落实省核定下达的地方储备粮规模。	2025年	市发展改革局、财政局、农发行阳江市分行按职责分工负责
	(12)	推动政府储备规模适度集并,取消非行政区划功能区的粮食储备任务,逐步将储存在小散旧库点的地方储备粮集并到规模以上现代化库区。	2025年	市发展改革局
	(13)	建立健全科学合理的社会责任储备标准和激励约束机制,形成较完善的规模以上粮食加工企业社会责任储备体系。	2023年	市发展改革局
	(14)	成品粮油储备规模不低于本地区常住人口10天市场供应量。	2025年	市发展改革局

工作任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	(15)	加强粮食市场监测预警，完善联合会商机制，形成监测预警合力，构建新型粮食市场监测预警体系。	2023年	市发展改革局
	(16)	优化粮食应急供应网点布局，实现镇、街道全覆盖。全市确保至少有2家稻谷日加工能力200吨以上的应急加工企业。	2023年	市发展改革局
	(17)	推进粮食应急保障中心建设，全市至少建有1个粮食应急保障中心。	2025年	市发展改革局
	(18)	开辟应急情况下粮食运输“绿色通道”，基本形成全市3小时应急响应全覆盖保障圈。	2025年	市发展改革局、交通运输局按职责分工负责
	(19)	完善军粮供应保障体系，促进军粮供应融合发展。打造配送能力强、便捷高效的阳江市军供站点，建立完善军地动员保障机制。	2023年	市发展改革局
3. 推进粮食产业高质量发展	(20)	强化龙头企业带动作用，全市打造1家以上重点支持的示范带动企业，作为服务政府调控、稳定粮油市场的骨干力量。	2025年	市发展改革局
	(21)	推动“产购储加销”五优联动，促进“三链”协同发展。深入实施“优质粮食工程”，抓好“粮头食尾”和“农头工尾”。打造创新引领、消费驱动、结构合理、供给有效的现代化粮食产业体系。打造2个以上“广东好粮油”产品。	2025年	市发展改革局、农业农村局按职责分工负责
	(22)	发挥优势特色，壮大县域粮食产业，进一步发挥区域特色粮油品牌作用，推动阳春市粮食加工产业集群、阳江高新区油料加工产业集群发展。	2025年	市农业农村局、供销社按职责分工负责

工作任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	(23)	推动粮食节约减损,推进农户科学储粮,加强粮食节约减损规章制度建设,大力开展粮食安全宣传教育,组织开展爱粮节粮先进单位创建活动。	2025年	市发展改革局
4. 改革完善应急物资保障体制机制	(24)	加快建设统一的应急物资保障体系,出台健全应急物资保障体系的意见。强化补短强弱,健全协同保障机制,落实分级分部门保障责任,提高应急处突能力,有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全事件,防范化解重大突发事件风险,维护社会生产生活秩序。	2023年	市发展改革局、应急管理局、卫生健康局按职责分工负责
	(25)	制定应急物资保障总体预案。	2025年	市发展改革局、应急管理局按职责分工负责
	(26)	研究编制应对各类突发事件应急物资保障指标,市、县两级严格落实国家和省制定的各类标准、指引。	2025年	各相关行业主管部门按职责分工负责
5. 补齐应急物资生产供应短板	(27)	建立公共卫生应急物资产品(产业链)名单和生产企业名单。建成一批公共卫生应急物资产能储备项目。医用口罩产能储备达到100万只/天。医用防护服产能储备达到0.2万件/天。	2025年	市工业和信息化局、发展改革局、科技局、商务局、卫生健康局、国资委、市场监管局按职责分工负责
	(28)	强化科技创新支撑,鼓励支持核心关键技术研发和技术改造。	2025年	市科技局、工业和信息化局按职责分工负责

工作任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	(29)	完善应急采购机制,健全应急物资采购供应体系。制定紧急状态下应急物资采购规则,高效调动各类资源。	2025年	市发展改革局、工业和信息化局、商务局、卫生健康局按职责分工负责
	(30)	分类制定重点应急物资清单,逐项编制供应链地图,设定供应保障品种“红线”。	2025年	各相关行业主管部门按职责分工负责
	(31)	建立健全社会捐赠应急物资管理制度,依法依规引导社会慈善捐赠。	2025年	市民政局、应急管理局,市红十字会按职责分工负责
6. 提升应急物资储备调配效能	(32)	系统梳理应急物资储备体系短板,科学确定和调整储备品种规模,落实应急物资政府储备指导目录,切实夯实政府实物储备。落实公共卫生医疗疫情防控物资储备。确保实现物资储备规模落实率100%。	2025年	市发展改革局、应急管理局、卫生健康局按职责分工负责
	(33)	加大力度落实市县两级政府实物储备,强化储备载体。完善应急物资社会责任储备政策,支持企业在落实社会责任储备之外建立商业储备。	2025年	各相关行业主管部门,各县(市、区)政府按职责分工负责
	(34)	组织对市县政府应急物资保障能力开展评估。	2025年	市发展改革局,各县(市、区)政府按职责分工负责
	(35)	建立健全分级、分部门和集中统一调配机制。	2025年	市发展改革局、工业和信息化局、应急管理局按职责分工负责
	(36)	提升应急物资运输保障能力。	2025年	市交通运输局

工作任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	(37)	搭建地方物资储备信息资源数据库,实现地方政府物资储备的信息化管理。	2025年	市应急管理局,各相关行业主管部门按职责分工负责
7. 优化粮食流通基础设施建设	(38)	新建扩建高标准粮食仓储设施,逐步淘汰小散旧粮库。全市粮食完好仓容达25万吨以上。	2025年	市发展改革局
	(39)	开展绿色仓储提升行动。应用低温准低温储粮仓容达到10万吨。	2025年	市发展改革局
8. 完善应急物资保障基础设施	(40)	加快推进应急物资基础设施建设,逐步淘汰小散旧储备库,实现应急物资储备库市、县全覆盖。	2025年	各相关行业主管部门,各地政府按职责分工负责
9. 加快信息化建设步伐	(41)	实施粮食和物资储备信息化工程,对接省“一平台”“四系统”建设,融入全省粮食和应急物资综合管理信息平台。政府储备承储库点信息化覆盖率达100%。	2025年	市发展改革局、政务服务数据管理局按职责分工负责
10. 强化粮食安全和应急物资保障监管	(42)	建立健全跨部门、跨区域监督检查联动响应和协作机制,实现违法线索互联、标准互通、结果互认。	2025年	市发展改革局、市场监管局按职责分工负责
	(43)	构建以信用监管为核心的新型监管机制。强化生产、库存、流通、进出口等环节的粮食质量安全全程监管。探索建立产品质量违法失信记分机制,依据产品质量信用风险实施分类监管。	2025年	市发展改革局、农业农村局、市场监管局、阳江海关按职责分工负责
	(44)	库存粮食质量安全总体合格率达97%。	2025年	市发展改革局
	(45)	推进“等级粮库”评定,力争80%的市县储备粮储存库点达到AAA级及以上标准。	2025年	市发展改革局

工作任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	(46)	健全应急物资标准体系,探索建立应急物资储备库规范化管理评价制度。	2025年	各相关行业主管部门按职责分工负责
11. 落实粮食安全和应急物资保障措施	(47)	全面加强党对粮食和应急物资保障工作的集中统一领导,压实粮食安全党政同责,全面落实粮食安全政府责任制。	2025年	市发展改革局、农业农村局按职责分工负责
	(48)	贯彻落实《粮食流通管理条例》《广东省粮食安全保障条例》等条例法规,研究修订《阳江市市级储备粮管理办法》,建立多部门统筹协调机制和动态监督考核机制,提高各部门间的协调配合度。	2025年	市发展改革局、应急管理局按职责分工负责
	(49)	落实财税金融支持政策,加强用地、用电等要素资源支撑,加大对粮食安全和应急物资保障重大政策、重大工程和重大项目的支持力度。	2025年	市发展改革局、财政局、自然资源局,农发行阳江市分行按职责分工负责
	(50)	建立专家库人才队伍,搭建多方联动的人才培养合作平台,构建适应粮食安全和应急物资保障发展需要的人才培育体系。	2025年	市发展改革局

附件 2

阳江市粮食安全和应急物资保障“十四五” 规划建设重点项目表

投资单位：万元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	投资金额 (万元)
合计(11项)				122320
一、粮食物资储备设施项目				26320
1	阳江市应急救灾物资储备基地	占地 2.1 万平方米, 建设 4 栋粮食储备仓库及 1 栋应急物资储备库及相关配套设施, 总建筑面积 9032 平方米	2023-2024	8200
2	阳西县地方政策性储备粮村仔岭仓库建设项目	建设平房仓库 10 座, 仓容(小麦) 30000 吨	2023-2024	12000
3	市直属粮库升级改造工程	市直属粮库现有的 13 座常规储备仓库升级改造为低温储粮仓库	2022-2025	1000
4	广东恒达粮食应急配送中心建设项目	建设粮食储备仓库(仓容 1 万吨)及配套设施	2022-2023	1500
5	阳东区合山粮食储备库升级改造工程	合山粮食储备库升级改造为低温储粮仓库	2023-2024	250
6	江城应急物资储备库	占地 2 万平方米, 建筑总面积约 0.35 万平方米的标准化储备仓库, 完善库区配套设施以及购置设备车辆	2023-2025	3000
7	江城区双捷粮库低温储粮建设项目	双捷粮食储备库升级改造为低温储粮仓库	2023-2024	200
8	阳西蒲牌粮库低温储粮建设项目	蒲牌粮库 3 座常规储备仓库升级改造为低温储粮仓库	2022-2023	170
二、粮食产业项目				96000
9	阳西金丝奇米面加工项目	占地面积 83 亩, 建设米面制品生产车间	2021-2023	13000
10	嘉吉粮油(阳江)有限公司粮油加工扩建项目	99 万吨/年大豆压榨项目、20 万吨/年精炼项目、20 万吨/年的食用油中小包装灌装线项目	2023-2026	83000